

*Гамидова Лала Адиль гызы,
кандидат экономических наук, доцент,
Азербайджанский Государственный
Экономический Университет,
Адрес: ул. Истиглалийат, 6, AZ 1001, Баку, Азербайджан
E-mail: lala_hamidova@unec.edu.az
© Гамидова Л.А., 2020*

УДК - 338.2

ОСОБЕННОСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Р Е З Ю М Е

Цель исследования - изучение сущности промышленной политики Азербайджана, выявление особенностей ее реализации в современных условиях. Для достижения цели были решены следующие задачи: выявлены особенности формирования промышленной политики, анализировано современное состояние развития промышленного производства в Азербайджане, предложены меры по совершенствованию процесса реализации промышленной политики.

Методология исследования основывается на трудах зарубежных ученых в области промышленной политики с использованием методов статистического анализа и динамических сопоставлений.

Практическая значимость исследования заключена в том, что его основные результаты могут быть использованы при разработке мероприятий по регулированию промышленной политики.

Оригинальность и научная новизна – выявлена основная цель национальной промышленной политики, пути достижения данной цели, рассмотрены основные приоритеты и движущие силы промышленной политики.

Ключевые слова: промышленная политика, нефтегазовый сектор, промышленное производство, конкурентоспособность, инвестиции.

В В Е Д Е Н И Е

На сегодняшний день главными задачами промышленной политики Азербайджана являются: структурные преобразования всех отраслей промышленности; внедрение высокотехнологичной продукции; автоматизация и модернизация производственных процессов; развитие нефтегазового сектора промышленности; социально-экономическое развитие регионов. Наиболее важным приоритетом выступает переход от импортозамещающей политики к экспортно-ориентированной модели, способствующей повышению конкурентоспособности страны на мировом рынке.

В реализации эффективной промышленной политики исключительная роль принадлежит государству, так как поддержка и стимулирование малых и средних предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, а также успешная инвестиционная политика будут способствовать значительному притоку зарубежного капи-

тала, что в конечном итоге поможет добиться основных целей, стоящих перед промышленной политикой.

Одним из важных направлений исследования промышленной политики выступает региональный аспект. Он заключается в определении роли регионов в национальной экономике. Промышленная политика регионов определяется в зависимости от уровня социально-экономического развития и инвестиционных возможностей, а также от имеющегося ресурсного потенциала, степени развития инфраструктуры региона.

Основная часть исследования

1. Понятие промышленной политики: обзор литературы

Промышленная политика представляет собой согласованную систему административных, законодательных, финансово-экономических и правительственных решений и мер, которые позволяют управлять развитием промышленности в стране соответственно поставленным целям. Промышленную политику также можно охарактеризовать как стратегические усилия государства по обеспечению развития и роста экономики. Промышленная политика способствует ускорению научно-технического и управленческого прогрессов в целом, искоренению устаревших производственных структур и формированию новых; повышению способности приспособления к динамичным требованиям глобализации мировой экономики.

Часто промышленную политику связывают с именем немецкого экономиста Ф.Листа. Его взгляды на протекционизм и поддержку развития промышленности посредством бюджетного финансирования стали основой политики развития США, Японии и Германии в 19 веке (6, с. 451).

Различные экономисты по-разному трактуют понятие промышленной политики. Warwick (2013) в своей работе «Beyond Industrial Policy: Emerging Issues and New Trends» привел 16 определений промышленной политики различных ученых (10, с. 12). Некоторые популярные из них перечислены ниже:

1. Сочетание государственных мер по содействию структурным сдвигам или предотвращению таких сдвигов (Curzon-Price, 1981).

2. Ее цель – оказать воздействие на обрабатывающую промышленность или сферу услуг различными способами (Graham, 1986).

3. Создание потока ресурсов в определенные сектора, которые государство считает важными для будущего экономического роста (Krugman & Obstfeld, 1991).

4. Направленная на конкретные отрасли (и фирмы как их компоненты) для достижения результатов, которые государство воспринимает как эффективные для всей экономики (Chang, 1994).

5. Политика реструктуризации в пользу более динамичной деятельности в целом, независимо от того, относится это к промышленности или сфере производства (Rodrik, 2004)

Широко распространенное и широко цитируемое определение промышленной политики приводят Pack и Saggi (2006): «это любое селективное вмешательство или государственная политика, которая пытается изменить структуру производства по секторам, которые, как ожидается, будут представлять перспективу для экономики, что будет лучше, чем в отсутствие такого вмешательства» (8).

Warwick (2013), обобщив определение Pack и Saggi, дал свою интерпретацию

промышленной политике: «Это любое вмешательство или государственная политика, направленная на улучшение деловой среды или изменение структуры экономической деятельности по секторам, технологиям или задачам, которые, как ожидается, будут предлагать лучшие перспективы для экономического роста или социального благосостояния, чем это произошло бы в отсутствие такого вмешательства» (10, с. 22).

О.А.Романова отмечает, что под промышленной политикой понимают платформу, на которой создается экономическая политика государства (3).

Сущность любой промышленной политики заключается в целенаправленных действиях государства и его управляющих органов по обеспечению реформирования промышленного комплекса, созданию благоприятного климата и условий для стабильной работы и оптимизации ее отраслевой структуры для производства конкурентоспособной продукции и интеграции ее в мировую экономику с учетом национальных интересов страны (2, с. 142).

По мнению Д.Родрика, именно рост промышленного производства позволит развивающимся странам вступить в ряды развитых стран. Он считает, что основным путем экономического роста является повышение потенциала экономики за счет повышения качества человеческого капитала и управления (институтов) (9). По его мнению, для ускорения и устойчивости экономического роста, наряду с увеличением экономического потенциала, необходимо учитывать более гибкое развитие промышленности.

По нашему мнению, под промышленной политикой понимают целенаправленные мероприятия государства, направленные на поддержку развития отраслей промышленности, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции. Основой формирования промышленной политики является стратегия инновационной модернизации экономики, которая устанавливает поэтапные задачи, исходя из тенденций изменения конъюнктуры рынка, общих закономерностей функционирования отечественного хозяйства, с целью обеспечения конкурентоспособности, безопасности страны и ее регионов.

2. Данные и методы

В ходе исследования были использованы данные Государственного Комитета по статистике Азербайджанской Республики, Государственного Нефтяного Фонда Азербайджанской Республики, отчеты Министерства Экономики Азербайджанской Республики, Стратегические дорожные карты, Государственные программы по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики.

Анализ инвестиций в экономику Азербайджана, данные по объему ВВП приводятся за 1995-2019 годы. В некоторых таблицах и диаграммах дана динамика изменения показателей за 2005-2019 годы. Объем инвестиций в экономику Азербайджана показан в долларах США. Остальные расчеты представлены в национальной валюте – манат. По состоянию на 1 сентября 2020 года, 1 доллар США = 1,7 азербайджанских манатов (1 манат = 0,59 долларов).

Уровень развития промышленного производства анализируется при помощи метода динамических сопоставлений, графических изображений.

3. Промышленное производство

Чтобы понять современный курс на структурную перестройку промышленности Азербайджанской Республики, связанный с привлечением крупных инвестиций, с разработкой и реализацией инвестиционных проектов, необходимо проследить тен-денции последних 20 лет.

Азербайджан известен как «республика нефти» с советского периода из-за огромных запасов топлива. В 70-80-е годы в стране постепенно снижалось производство нефти в связи с ее истощением в поверхностных слоях. После приобретения независимости фактор наличия больших запасов нефти сыграл большую роль в стабилизации и экономическом развитии Азербайджана. Подписанный в 1994 году так называемый «Контракт века» с нефтяными компаниями развитых стран мира стал началом притока зарубежных инвестиций в страну и позволил Азербайджану расширить свой финансовый потенциал в последующие годы. (4, с.104)

Увеличение финансовых возможностей страны, а также последующий рост иностранных инвестиций в экономику Азербайджана дали толчок к быстрому развитию национальной экономики с 2000-х годов. Таким образом, благодаря Контракту века в 1994-2010-е годы поток инвестиций в экономику страны составил 74 млрд. долларов, из которых 37,1 млрд. долларов составляли иностранные вложения. 53,6% иностранных инвестиций в анализируемый период были вложены в нефтяной сектор. Динамику инвестиций в экономику можно проследить в таблице 1.

Таблица 1.

Инвестиции, направленные в экономику Азербайджана (в млн. долл. США)

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------------------------------|-------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Инвестиции из всех источников | 544,0 | 1441,4 | 7118,5 | 17591,4 | 19547,2 | 14213,3 | 15221,7 | 24986,6 |
| Внутренние инвестиции | 168,9 | 514,4 | 2225,3 | 9343,6 | 8828,1 | 5092,8 | 6985,2 | 7568,9 |
| Иностранные инвестиции | 375,1 | 927,0 | 4893,2 | 8247,8 | 10719,1 | 9120,5 | 8236,5 | 7129,1 |
| В том числе: в нефтяной сектор | 139,8 | 546,1 | 3799,9 | 2955,3 | 6622,7 | 4900,8 | 3142,0 | 3345,2 |

Источник: таблица составлена по данным Госкомстата Азербайджанской Республики (2020)

Согласно таблице 1, наблюдается относительно неустойчивая динамика изменения объемов инвестиций из всех финансовых источников. Инвестиции в экономику Азербайджана неуклонно росли вплоть до 2014 года. В последующие годы заметно некоторое снижение величины инвестиций в экономику, что обусловлено обесцениванием маната после двух последовательных девальваций. Несмотря на то, что в течение 2010-2014 годов объем внутренних инвестиций опережал объем иностранных инвестиций, в последующие годы – до 2019 года, заметна тенденция преобладания иностранных инвестиций в экономике страны (рис. 1).

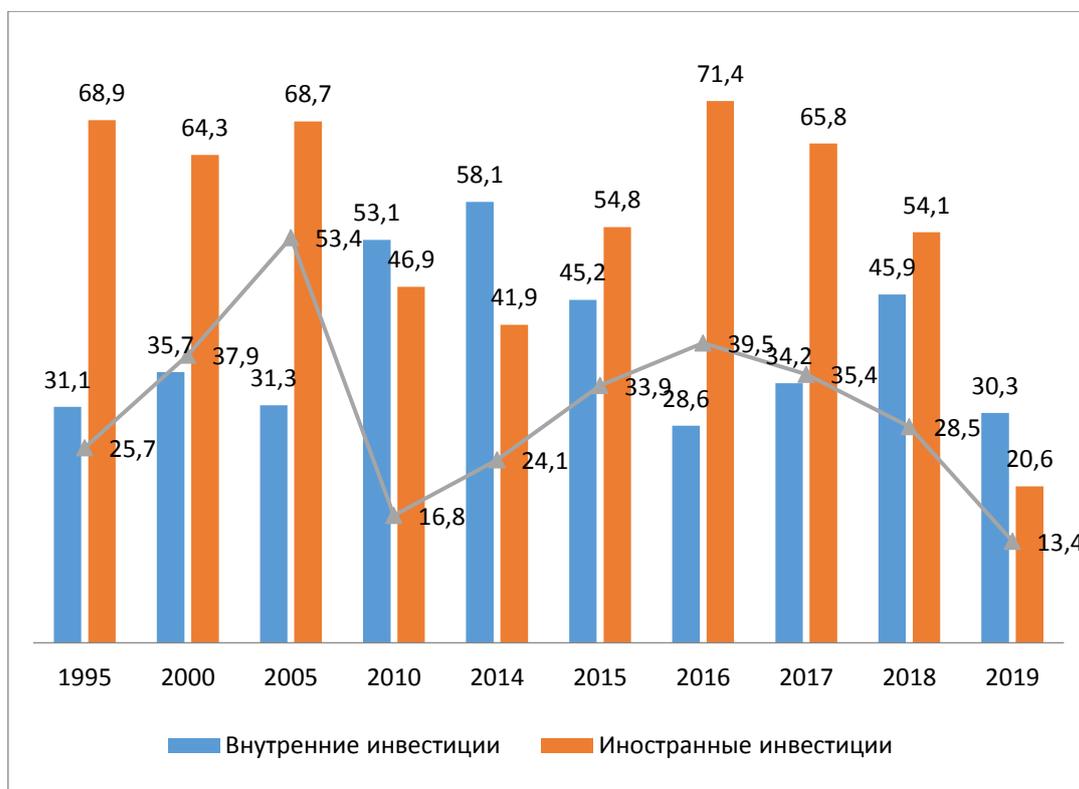
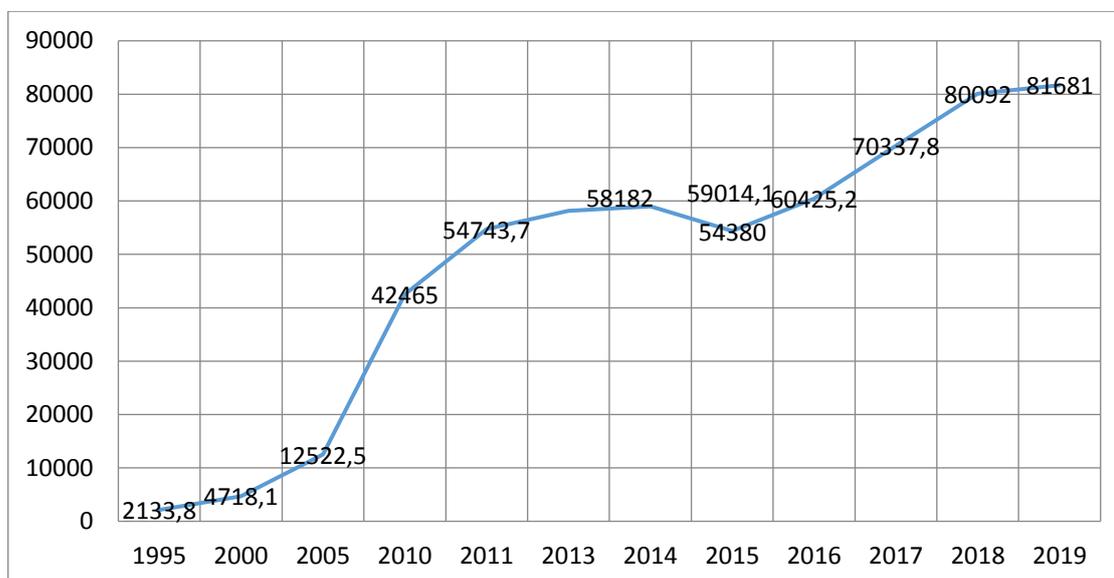


Рис. 1. Структура инвестиций в экономику Азербайджана

В 2017 году удельный вес иностранных инвестиций составил почти 2/3 всех инвестиций, вложенных в экономику Азербайджана за данный период, что было связано с инвестированием в нефтегазовые проекты. Наибольший объем зарубежных и внутренних инвестиций приходится на 2019 год. Величина внутренних инвестиций в экономику республики в 2019 году возросла по сравнению с предыдущими годами.

В период высоких цен на нефть республика превратилась из импортера природного газа и электроэнергии в экспортера, улучшилась инфраструктура отрасли. Помимо этого, государственные инвестиции были направлены и в другие проекты, способствующие экономическому развитию. Стало уделяться особое внимание развитию регионов страны. Были созданы благоприятная предпринимательская и инвестиционная среда, осуществлялось государственное финансирование проектов частного сектора на льготных условиях, при необходимости доленое участие правительства в таких проектах. В целом за последние 15 лет политика социально-экономического развития регионов привела к улучшению макроэкономических показателей страны, увеличению ВВП в 3,2 раза, а среднегодовой экономический рост в Азербайджане составил 12,9% (7).

Согласно рисунку 2, объем ВВП вырос в 38 раз в 2019 году по сравнению с 1995 годом.



Источник: таблица составлена по данным Госкомстата Азербайджанской Республики (2020)

Рис. 2. Объем ВВП (в млн. манат)

В течение анализируемого периода было продолжено внедрение инновационных технологий, созданы новые предприятия, увеличен производственный потенциал предприятий, наблюдался рост промышленности в 2,7 раза. Если доля негосударственных предприятий в общем объеме промышленного производства составляла 43,7% в 2000 году, то в 2019 году - 82,4% (рис. 3). Все это придало импульс росту деловой активности в отрасли, открытию новых рабочих мест и развитию малого бизнеса.

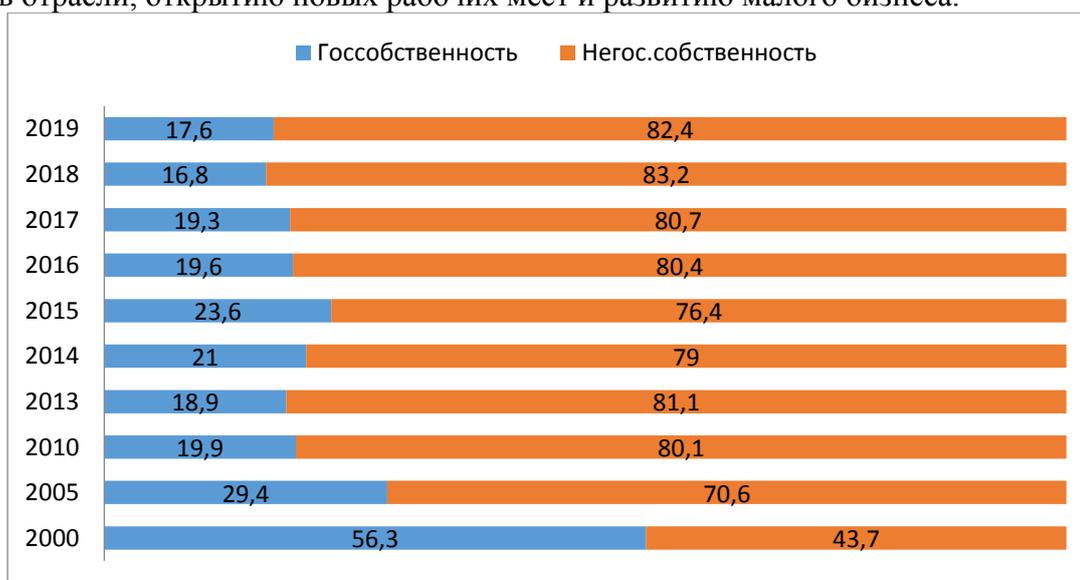
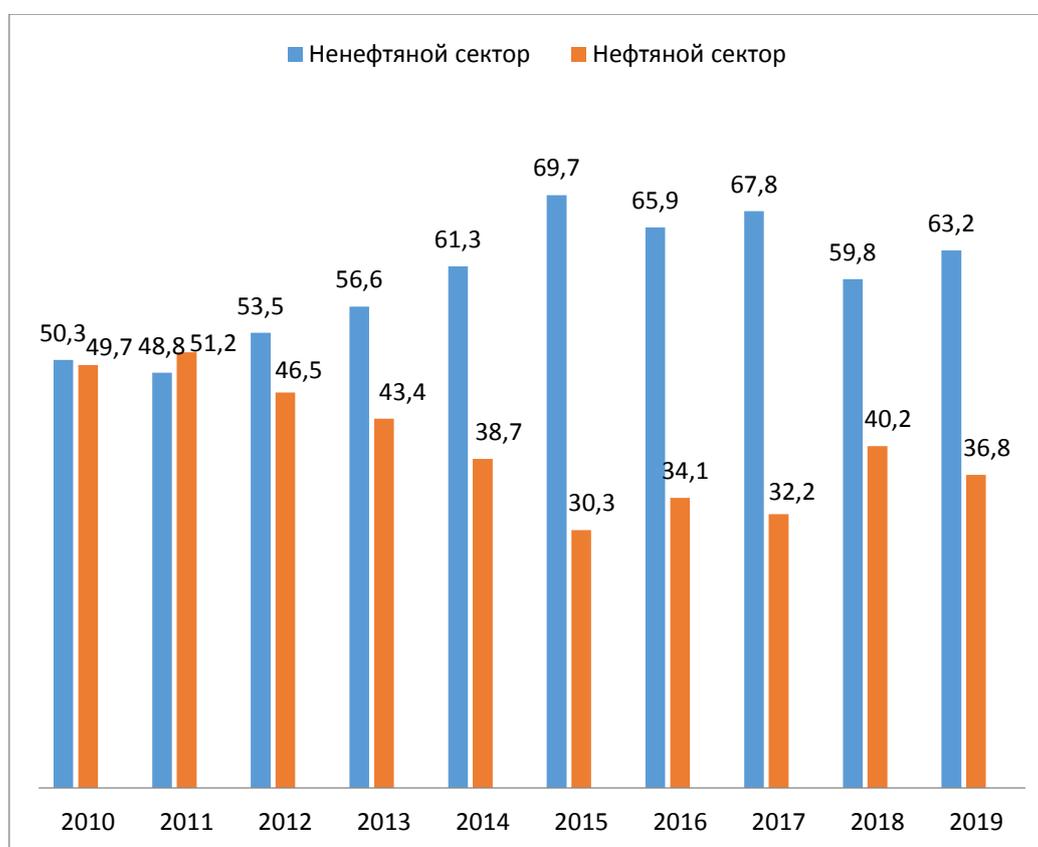


Рис. 3. Структура промышленного производства по типам собственности (в процентах)

В рамках осуществляемых в последние годы мер по индустриализации, наряду с достигнутыми успехами в области добычи нефти и газа и в других добывающих отраслях, была расширена диверсификация промышленности, сданы в эксплуатацию новые производственные мощности, созданы основанные на современных технологиях конкурентоспособные предприятия.

Как видно из рисунка 4, процентное соотношение доли нефтяного и нефтегазового секторов промышленности значительно изменилось за последние 8 лет. Если в 2010 году соотношение между нефтяным и нефтегазовым сектором в ВВП было приблизительно одинаковым, то начиная с 2012 года были предприняты меры по расширению диверсификации нефтегазовой промышленности.

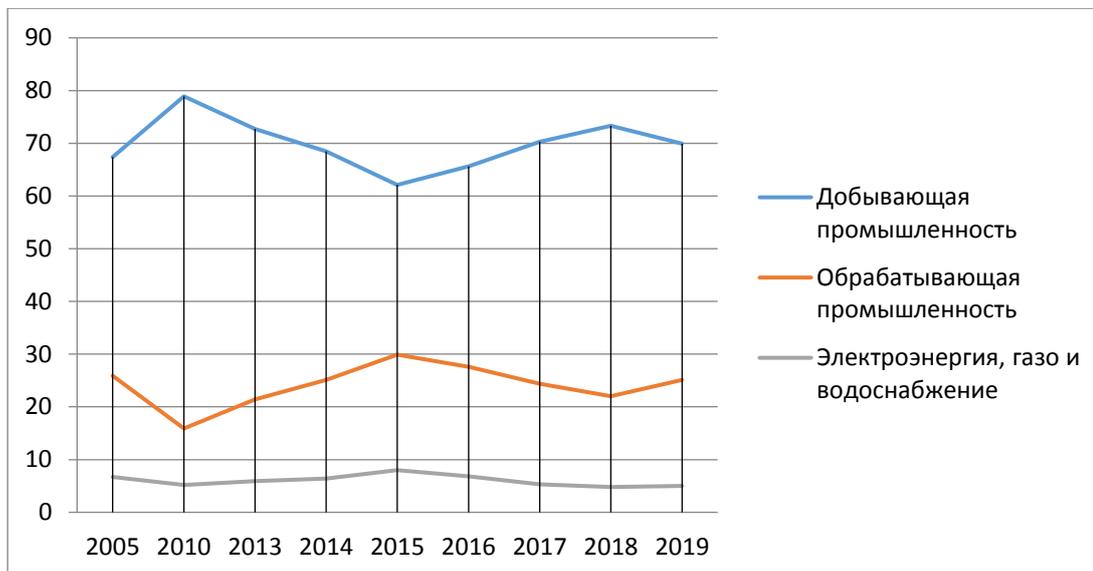


Источник: Годовой отчет ГНФАР (2019)

Рис. 4. Доля нефтяного и нефтегазового сектора в ВВП

В 2015-2019 годы ВВП страны пополнился главным образом за счет показателей нефтегазового сектора (свыше 60%).

Для того чтобы проследить уровень развития нефтегазового сектора, рассмотрим структуру промышленного производства за 2005-2019 годы (рис. 5).



Источник: Данные Госкомстата Азербайджанской Республики (2020)

Рис. 5. Структура промышленного производства по видам экономической активности (в процентах к итогу)

Согласно рисунку 5, добывающая промышленность, в особенности добыча углеводородов, по-прежнему остается лидирующей среди других отраслей. Однако нефтегазовые отрасли, среди которых наибольшие производственные результаты показывает пищевая, машиностроение и электроэнергетика, также способствуют увеличению ВВП страны за последние годы.

В целях формирования новой модели экономического развития и подготовки новой стратегии, соответствующей вызовам современного мира, были подготовлены 12 Стратегических дорожных карт по различным направлениям, включающие стратегию экономического развития и ряд мероприятий на период 2016-2020 годы и прогнозы на будущее до 2025 года. Стратегические дорожные карты охватили все отрасли экономики, включая промышленный сектор: развитие нефтяной и газовой промышленности; производство и переработку сельскохозяйственной продукции; развитие тяжелой промышленности и машиностроения Азербайджанской Республики и т.д.

В прогнозах стратегической карты предусматривается формирование более 8000 рабочих мест на предприятиях, занимающихся машиностроением и тяжелой промышленностью в краткосрочной перспективе. Согласно прогнозам, ВВП возрастет на 1,56 млрд. ман. Увеличение ВВП произойдет за счет ускоренного развития горнодобывающей отрасли, в особенности цветной металлургии, которая повысит его на 1 млрд. ман. Предполагается повышение производительности машиностроительного сектора за счет использования новейших технологий и применения модернизации структуры тяжелой промышленности, что принесет более 250 млн. ман в ВВП Азербайджана. Политика импортозамещения также будет поддерживаться и совершенствоваться государством, полученные доходы от нее предполагаются в размере 150 млн ман (1).

Среднесрочный взгляд стратегической дорожной карты, охватывающий период до 2025 года, содержит ряд мероприятий по структурной перестройке существующих

промышленных предприятий. Согласно прогнозам, крупные промышленные предприятия страны обретут конкурентоспособность, а Азербайджан превратится в региональный центр тяжелой промышленности и машиностроения.

Стратегические дорожные карты предусматривают динамичное развитие и диверсификацию ненефтяной промышленности, ведущими отраслями которой выделены обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, туризм, ИКТ. В развитии ненефтяного сектора исключительную роль должно играть частное предпринимательство. Поэтому необходима поддержка и стимулирование государством малого и среднего предпринимательства, что будет способствовать привлечению иностранных инвестиций, и в конечном итоге модернизирует и укрепит экономику.

Таким образом, основной целью национальной промышленной политики является повышение конкурентоспособности промышленной продукции на мировом рынке. Необходимо стимулировать приток инвестиций в ненефтяной сектор, обеспечить использование направляемых в промышленность государственных льготных кредитов и лизинговые возможности. Важную роль в то же время играет налаживание партнерства между государственным и частным сектором с использованием мирового опыта (5, с.44).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ориентир в сторону информационных технологий, автоматизации и модернизации играет ключевую роль в успешном совершенствовании всех секторов экономики, а в особенности промышленного. Технологический потенциал Азербайджана должен развиваться путем усиления деятельности действующих промышленных и технологических парков, созданием новых промышленных парков и промышленных кварталов, повышением промышленного потенциала отдельных регионов.

Возрождение промышленной политики и необходимость ее реализации должны быть направлены на систематические и структурированные усилия по использованию инвестиционных возможностей, поощрение инвестирования в технологическую модернизацию, стимулирование конкуренции между частными предпринимателями, обеспечение конкурентоспособности страны на мировом рынке.

Принимая во внимание глобализованный рынок, с ростом взаимосвязи между торговлей, инвестициями, услугами, технологиями и глобальных цепочек создания стоимости, сегодняшние политические инициативы отражают более всеобъемлющую перспективу шагов, необходимых для создания внутреннего потенциала и системы. Акцент делается не только на укрепление внутреннего рынка или производства, а также на то, как лучше развивать связи с международными рынками для приобретения новых коммерческих возможностей. Опыт мировых стран также показывает, что успешная промышленная стратегия должна быть направлена на достижение необходимого баланса между различными целями, такими как диверсификация, конкурентоспособность и повышение производительности.

Исследования показали, что встречаются различные взгляды на сущность про-

мышленной политики. Одни ученые связывают промышленную политику с воздействием государства на развитие обрабатывающей промышленности или конкретные отрасли, другие – с мерами государства по воздействию на структурные сдвиги, с политикой реструктуризации. Обобщив различные подходы, можно определить сущность промышленной политики, заключающейся в целенаправленных действиях государства по поддержке развития отраслей промышленности с целью производства конкурентоспособной продукции.

Список использованной литературы:

1. Azərbaycan Respublikasının Milli iqtisadiyyat perspektivi üzrə Strateji Yol Xəritəsi. 6 dekabr, 2016.
2. Еленева Ю.Ю., Андреев В.Н. (2015). Задачи и основные направления реализации государственной промышленной политики. Вестник МГТУ Станкина, 4, 142-14617.
3. Романова О.А. (2018). Приоритеты промышленной политики России в контексте вызовов четвертой промышленной революции. Экономика региона, 14 (2), 420-432 DOI 10.17059 / 2018-2-7
4. Самедзаде З. (2004). Этапы большого пути - экономика Азербайджана за полвека, новые реальности и перспективы. Баку, Нурлар
5. Karimov R. (2015). Development of Non-Oil Sector in Azerbaijan: Tendencies and Opportunities. *Journal of Business & Economic Policy* Vol. 2, No. 2
6. List, F. (2007). *National system of political economy*. Kessinger Publishing, 524.
7. Mehtiyev A. (2017). Investment Promotion Policy: How To Improve It? Entrepreneurship Development Foundation, Center for International Private Enterprise (CIPE), Baku, http://edf.az/ts_general/eng/layihe/PIED/policy-papers/azer-mehtiyev_investment-promotion-policy.pdf
8. Pack, H. and Saggi K. (2006). Is There a Case for Industrial Policy? A Critical Survey. *The World Bank Research Observer*, 21(2), Fall: 267-297.
9. Rodrik, D. (2013). The Past, Present, and Future of Economic Growth. *Global Citizen Foundation*. Working Paper 1.
10. Warwick, K. (2013). Beyond Industrial Policy: Emerging Issues and New Trends. *OECD Science, Technology and Industry Policy Papers*, No. 2, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5k4869clw0xp-en>
11. www.stat.gov.az
12. www.oilfund.az

*Həmidova Lalə Adil qızı,
iqtisad elmləri namizədi, dosent
Azərbaycan Dövlət İqtisad Universiteti
Ünvan: İstiqlaliyyət, 6, AZ 1001, Bakı, Azərbaycan
E-mail: lala_hamidova@unec.edu.az
© Həmidova L.A., 2020*

AZƏRBAYCANIN SƏNAYƏ SİYASƏTİNİN XÜSUSİYYƏTLƏRİ

X Ü L A S Ə

Tədqiqatın məqsədi - Azərbaycanın sənaye siyasətinin mahiyyətini öyrənmək, müasir şəraitdə onun həyata keçirilməsinin xüsusiyyətlərini müəyyənləşdirməkdir. Bu məqsədə çatmaq üçün aşağıdakı vəzifələr həll edildi: sənaye siyasətinin formalaşmasının xüsusiyyətləri müəyyənləşdirildi, Azərbaycanda sənaye istehsalının inkişafının mövcud vəziyyəti təhlil edildi, sənaye siyasətinin həyata keçirilməsi prosesinin təkmilləşdirilməsi üçün tədbirlər təklif edildi.

Tədqiqatın metodologiyası - statistik analiz və dinamik müqayisələr metodlarından istifadə edərək sənaye siyasəti sahəsində xarici alimlərin əsərlərinə əsaslanır.

Tədqiqatın tətbiqi əhəmiyyəti ondan ibarətdir ki, tədqiqatın əsas nəticələri sənaye siyasətini tənzimləyən tədbirlərin hazırlanmasında istifadə oluna bilər.

Tədqiqatın orijinallığı və elmi yeniliyi - milli sənaye siyasətinin əsas məqsədi, bu məqsədə çatmaq üçün yollar müəyyənləşdirib, sənaye siyasətinin əsas prioritetləri və hərəkətverici qüvvələri nəzərdən keçirilib.

Açar sözlər: sənaye siyasəti, qeyri-neft sektoru, sənaye istehsalı, rəqabətqabiliyyətlik, investisiyalar.

Lala Adil Hamidova,
Ph.D. in Economic Sciences, Associate Professor,
Azerbaijan State University of Economics,
Address: Istiglaliyyat, 6, AZ 1001, Baku, Azerbaijan,
E-mail: lala_hamidova@unec.edu.az
©L.A.Hamidova, 2020

FEATURES OF THE INDUSTRIAL POLICY OF AZERBAIJAN

ABSTRACT

The purpose of the research is to study the essence of Azerbaijan's industrial policy, to identify the features of its implementation in modern conditions. To achieve this goal, the following tasks were solved: the features of the formation of industrial policy were identified, the current state of the development of industrial production in Azerbaijan was analyzed, measures were proposed to improve the process of implementing the industrial policy.

The methodology of the research is based on the works of foreign scientists in the field of industrial policy using methods of statistical analysis and dynamic comparisons.

The practical importance of the research lies in the fact that its main results can be used in the development of measures to regulate industrial policy.

The originality and scientific novelty of the research - the main goal of the national industrial policy, ways of achieving this goal are identified, the main priorities and driving forces of industrial policy are considered.

Keywords: industrial policy, non-oil sector, industrial production, competitiveness, investments.

Məqalə redaksiyaya daxil olmuşdur:
09.10.2020

Təkrar işləməyə göndərilmişdir:
16.10.2020

Çapa qəbul olunmuşdur: 23.10.2020

Дата поступления статьи в редакцию: 09.10.2020

Отправлено на повторную обработку: 16.10.2020

Принято к печати: 23.10.2020

The date of the admission of the article to the editorial office: 09.10.2020

Send for reprocessing: 16.10.2020

Accepted for publication: 23.10.2020