

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

DOI:10.59610/bbu2.2024.2.2

*Алиева Наилә Рауф кызы,  
доктор экономических наук,  
Азербайджанский Государственный  
Экономический Университет,  
E-mail: aliyevanaila@rambler.ru  
© Алиева Н.Р., 2024*

УДК – 364; 369

## ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ АЗЕРБАЙДЖАНА

### РЕЗЮМЕ

**Цель исследования** - состоит в анализе реформ, проводимых в системе Государственного Фонда Социальной Защиты, которые направлены на обеспечение пенсионеров достойной пенсией, привлечение к социальному страхованию незастрахованных граждан и на пополнение средств, недостающих в бюджете Государственного Фонда Социальной Защиты.

**Методология исследования** - состоит в оценке нынешнего состояния пенсионной системы на основе анализа статистических данных.

**Практическая значимость исследования** - статья может являться теоретической базой для дальнейших исследований в рассматриваемой сфере, а предложения выдвинутые в данной статье могут быть внедрены в практическую деятельность Государственного Фонда Социальной Защиты.

**Результаты исследования** - состоят в вынесении предложений по усовершенствованию механизма сбора взносов по социальному страхованию.

**Оригинальность и научная новизна исследования** - состоит в том, что в работе впервые предложено отказаться от подхода, трактующего сбалансированное функционирование рынка труда, как достижение равенства между спросом на рабочую силу и ее предложением. Указано на то, что для функционирования национального рынка труда с необходимой обществу степенью эффективности, необходимо усилить внимание государства к стабилизации развития как социально-экономической системы общества в целом, так и составляющим ее элементам.

**Ключевые слова:** накопительная система пенсии, система пенсионного обеспечения, индексация пенсий, социальные отчисления, численность пенсионеров, трансферты из государственного бюджета, продолжительность жизни, уровень оплаты труда.

### ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономические преобразования, проводимые в Азербайджане за последние годы, являются результатом продуманной и дальновидной политики президента страны Ильхама Алиева, которые направлены на дальнейшее устойчивое развитие и повышение эффективности всех отраслей народного хозяйства, улучшение благосостояния наших граждан и усиление социальной защиты пенсионеров. Успешная реализация в Азербайджане реформ по реструктуризации системы пенсионного обеспечения в значительной степени улучшили социальную защиту пенсионеров, позволили обеспечить соответствие пен-

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.

AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.

АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

сионно-страховой системы демографическим показателям, установить регулирование и влияние демографических тенденций на пенсионную систему страны и в целом улучшить финансовую стабильность Государственного Фонда Социальной Защиты (ГФСЗ). Так, со дня образования ГФСЗ Азербайджана - 30 сентября 1992 года в пенсионной системе республики проводятся ряд мер по ее реформированию и направлены они на наиболее полный сбор социально-страховых выплат предприятиями, компаниями, фирмами и гражданами страны (5).

#### **Основная часть исследования**

С начала 1992 года пенсии в республике выплачивались исходя из минимального потребительского бюджета. В 1994 году порядок начисления пенсий изменился и стал проводиться на основе минимальной заработной платы, а впоследствии на основе среднемесячной заработной платы. Далее, в 2006 году было признано необходимым перейти от распределительной системы пенсионного обеспечения к накопительной системе, основанной на персонифицированном учете граждан, где трудовая пенсия состояла из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Еще одно новшество было ГФСЗ, касалось трудовой пенсии по возрастному цензу. Согласно принятому закону, с начала 2012 года право трудовой пенсии по возрасту предоставлялось мужчинам в возрасте 62 лет и женщинам в возрасте 57 лет в случае, если они имеют 12 лет страхового стажа (исключая тех, кому пенсия назначена до вступления закона в силу). С целью сокращения трансфертов в бюджет ГФСЗ и привлечения к социальному страхованию незарегистрированных лиц, в 2012 году американской компанией по торговле и развитию (USTDA) при поддержке ГФСЗ были проведены исследования и даны предложения по развитию системы пенсионного страхования в Азербайджане. Возраст выхода мужчин на пенсию с 1 января 2010 до 1 января 2012 года каждый год увеличивался на 6 месяцев, пока не достиг 63 лет, а у женщин - с 1 января 2010 до 1 января 2016 года - 60 лет. Однако такой подход, связанный с выходом на пенсию мужчин и женщин ГФСЗ был приостановлен до 63 лет - мужчин и до 60 лет - женщин с начала 2012 года. В конце сентября 2015 года прошла совместная презентация ГФСЗ со Всемирным Банком на тему «Актuarная оценка пенсионных реформ в Азербайджане», которая сводилась к тому, чтобы как можно более точно оценить формирование и расходование страхового фонда в соответствии с разделением источников финансирования: государственных обязательств и обязательств пенсионной системы. С 2018 года право выхода на пенсию мужчин в возрасте - 63 года, в 2019 году - 63.5 года, в 2020 году - 64 года, в 2021 - 64.5 года, в 2022 году - 65 лет и в 2023 году - 65 лет. Что касается женщин, то право выхода их на пенсию в 2018 году предусматривалось в 60 лет, как и было, в 2019 году стало - 60.5 лет, в 2020 году - 61 год, в 2021 году - 61.5 лет, в 2022 году - 62 года и в 2023 году и далее - 62.5 лет. Таким образом, в настоящее время пенсионный возраст мужчин составляет 65 лет, а женщин 62.5 лет (1).

Благодаря экономическому росту, повышению заработных плат, открытию новых рабочих мест и усилению контроля за социальными отчислениями в Азербайджане, за 2018-2023 гг. отчисления на обязательные социальные страхования ГФСЗ увеличились на 34,4%. Кроме того, выросла доля пенсионных выплат в общем объеме ВВП. Так, если в 2018 году эта доля составляла 7,2%, то в 2023 году она достигла 8,4%. С повышением пенсий, предусмотрена ежегодная индексация пенсий в соответствии с прошлогодним индексом потребительских цен (инфляцией).

Таким образом, проводимые в системе ГФСЗ реформы направлены на обеспечение

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
 AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
 АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

пенсионеров достойной пенсией, привлечение к социальному страхованию незастрахованных граждан и на пополнение средств, недостающих в бюджете ГФСЗ. Следует отметить, что за последние годы общая численность пенсионеров начала снижаться, при небольшом увеличении пенсионеров по инвалидности и из-за потери кормильца. Так, в 2023 году по сравнению с 2018 годом общая численность пенсионеров снизилась на 2,4%.

Однако, несмотря на общее снижение численности пенсионеров, их пенсия за указанный период значительно выросла. Так, за 2018-2023 гг. пенсия пенсионеров выросла со 240,4 маната до 331,2 маната, или в 1,38 раза. В 1,38 раза увеличилась пенсия по старости, пенсия по инвалидности в 1,31 раза и в 1,36 раза пенсия из-за потери кормильца. (1). Эти данные приведены в нижеследующей таблице 1:

*Таблица 1.*

**Количество пенсионеров и их среднемесячная пенсия**

	<b>2018</b>	<b>2023</b>
Численность пенсионеров, всего тыс.человек, в том числе	1144.2	1096.6
по старости,ман.	1004.2	962.1
по инвалидности,ман.	100.7	97.3
из-за потери кормильца	39.4	37.2
Среднемесячная пенсия всего, манат	240.4	331.2
по старости, ман.	246.3	338.4
по инвалидности, ман.	207.8	272.8
из-за потери кормильца	183.2	249.7

*Источник: Статистические показатели Азербайджана. Госкомстат, Баку, 2022.*

Для выплаты пенсионерам пенсий в 2018 году в соответствии со сделанными расчетами потребовались средства в размере 11,8 млрд. манат, а для выплаты пенсий по старости - 8,7 млрд. манат, по инвалидности - 2,4 млрд. и из-за потери кормильца - 0,7 млрд.манат. Сумма трансфертов из государственного бюджета на 2018 год была предусмотрена в размере 1467,77 млн. манат (1). В бюджете ГФСЗ на 2018 год были также предусмотрены выплаты в размере 10,2 млрд. На 2023 год доходы ГФСЗ были предусмотрены в размере 6263.97 млн. манат, из которых 4783,6 млн., или 76,4% были предусмотрены на отчисления по обязательному государственному социальному страхованию. Расчеты показывают, что численность пенсионеров в возрасте 65-69 лет и 70 лет и выше за последние 3-5 лет снижались. Об этом же говорят данные, приведенные в таблице, где численность пенсионеров по старости снизилась с 1004,2 тыс. человек в 2018 году до 962 тыс. человек в 2023 году. Нужно отметить, что среднемесячная трудовая пенсия в 2024 году составляет - 483 манат, по возрасту - 516 манат. Среднемесячная зарплата в 2023 году составляла 856 манат, а в 2024 году - 923 манат. В 2023 году прожиточный минимум составлял - 246 манат, в 2024 году - 270 манат по стране, для трудоспособного населения -287 манат, для пенсионеров - 222 манат, для детей - 235 манат (1).

С другой стороны, удельный вес пенсионеров по старости в общей численности пенсионеров остается высокой в 2018 году - 11,8%, а в 2023 году - 13,8%. Выше мы отмечали, что в настоящее время пенсионный возраст мужчин составляет 65 лет, а женщин 62,5 года. Конечно, отсрочка выхода на пенсию мужчин на 2 года позволит в эти 2 года сохранить примерно ту же собираемость страховых взносов, что и было до увеличения

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

возрастного ценза. Однако и после увеличения пенсионного возраста мужчин с 63 лет до 65 лет снова возникает нехватка финансирования, которая продолжается долгие годы. Сегодня средняя продолжительность жизни в Азербайджане составляет 69 лет, в том числе мужчин 68 лет и женщин 71 лет. Стало быть, большая часть граждан в возрасте 70 лет и выше завершают свое присутствие в этом мире, не насладившись вдоволь размерами своей пенсии. По официальным данным, порядка 46% населения Азербайджана умирает, не достигнув 70 лет. В то же время, согласно мировым стандартам, продолжительность жизни после выхода на пенсию составляет 12 лет. Нельзя сравнивать нашу пенсионную систему с западной, из-за различных весовых категорий. У них - единая система пенсионного обеспечения, которая находится в руках самих граждан. У нас - она в руках тех, кто должен обеспечивать средствами пенсионную систему и пенсионеров. В западных странах пенсионеры, благодаря получаемой пенсии много путешествуют по различным городам Европы, знакомятся с достопримечательностями в этих городах, посещая театры, музеи, обеспечивая при этом себе беззаботную жизнь. Большинство же наших пенсионеров не могут позволить себе этих развлечений, в силу чего они еще и работают. В связи с вышесказанным, возникает вопрос, кто, сколько отчисляет и должен отчислять средств в ГФСЗ? В соответствии с законом Азербайджанской Республики «О социальном страховании» от 17 февраля 2009 года в отношении всех лиц, работающих по трудовым договорам (контрактам), работодателями осуществляется обязательное государственное социальное страхование. Право на получение страховой выплаты у страховой организации страхуемый получает при достижении пенсионного возраста, при получении инвалидности, при рождении ребенка и т.д.

В соответствии с данными Госкомстата в Азербайджане численность работников, работающих по найму в 2023 году составляет 1 733 000 человек. Это именно те предприятия и их работники, которые должны отчислять страховые выплаты в ГФСЗ. Это значит, что один работающий содержит 1,64 пенсионера. Для сравнения отметим, что в России на одного пенсионера приходится 2 плательщика социально-страховых выплат, в США - соответственно - 1: 4, Германии - 1:2, Франции - 1:2 и т.д. В то же время, согласно данным Госкомстата число экономически-активного населения в республике в 2023 году составляет 5303,9 тыс.человек, из них численность работников, работающих по найму составляет 3426,1 тыс. человек. Но это не значит, что из числа занятых в экономике республики, все зарегистрированы в ГФСЗ и вносят страховые взносы. По нашим расчетам предприятия, где работают эти 5303,9 тыс.человек должны уплачивать в бюджет ГФСЗ в 2023 году 24,487 млрд. манатов. Однако по всей вероятности эта сумма не поступит в бюджет ГФСЗ в полном объеме, потому что ежегодно бюджет этого фонда пополняется трансфертами из госбюджета. Одной из причин неполного поступления средств в бюджет ГФСЗ, по мнению многих бизнесменов, являются высокие отчисления по обязательному социальному страхованию - 22% из фонда оплаты труда предприятий и организации, компаний и фирм (6, 538-543). Что касается высоких отчислений по обязательному социальному страхованию, то нужно отметить, что в различных странах страховые взносы определены в соответствии с отраслевыми особенностями предприятий и организаций, т.е. менее и более зарплато-емкими отраслями, энергоемкими, металлоемкими отраслями промышленности (6, 543-545). Также учитывается инновационная направленность организаций, компаний и фирм, в которых большой объем фонда оплаты труда и высокая заработная плата работников. К

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

примеру, в Японии как для работодателей, так и для застрахованных лиц ставка равна 8,25%, в Швеции - соответственно 19 и 1 %, в Германии 22, 2% и 19,8%, во Франции 38,9% и 12,5%, Греции 28,2% и 15,4%, Казахстане 4% и 10% и т.д. Если сравнить страховые взносы в нашей республике со странами Европейского союза, то у нас страховые ставки работодателей несколько выше таких стран как Швеция, Германия. Но в этих странах страховые взносы с работающих намного выше, чем у нас - Германии 19,8%, Австрии - 17,2%, Греции - 15,4%, Франции - 12,5% и т.д. Среднемесячная заработная плата в Германии в 9 раз превышает нашу среднемесячную заработную плату, в Японии в 8,5 раза, Греции в 8 раз и т.д. Необходимо не повышать страховые выплаты как с работодателей, так и с работающих, а дифференцировать ставки в соответствии с получаемыми доходами. Напряженность, которая может возникнуть в системе социального страхования в части сбора средств с предприятий, компаний и фирм, а также с граждан, требует определенных изменений в законодательных актах ГФСЗ.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая вышеизложенное, в первую очередь, следует усовершенствовать механизм сбора взносов по социальному страхованию. Наряду с дифференциацией ставок в соответствии с получаемыми доходами следует уделить особое внимание учету занятых в различных отраслях народного хозяйства (сельское хозяйство, транспорт, связь, строительство, услуги), где уровень оплаты труда превышает производительность труда, а темпы роста совокупных расходов на оплату труда и темпы роста средней заработной платы опережают темпы роста отчислений на социальные страхования. Это свидетельствует о недоиспользовании фактического потенциала ГФСЗ. Далее, следует отказаться от подхода, трактующего сбалансированное функционирование рынка труда, как достижение равенства между спросом на рабочую силу и ее предложением. Система элементов рынка труда настолько тесно связана с иными элементами экономики, что сбалансированность национального рынка труда подразумевает, прежде всего, степень его «встроенности» в социально-экономическую систему общества в целом. По сути дела, рынок труда как объект государственного регулирования испытывает значительно более сильные воздействия не от политики занятости, а от совокупного влияния других элементов макроэкономического управления экономикой. Поэтому, чтобы национальный рынок труда функционировал с необходимой обществу степенью эффективности, необходимо пристальное внимание государства к стабилизации развития как социально-экономической системы общества в целом, так и составляющим ее элементам.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Статистические показатели Азербайджана. Госкомстат, Баку, 2022.
2. Статистические показатели Азербайджана Госкомстат, Баку. 2010, 2012, 2014, 2017.
3. Газета «Бакинский рабочий». 2010, 2012, 2015, 2018, 2020, 2022, 2023 гг.
4. Янош Корнай «Путь к свободной экономике». Москва, «Экономика», 1990, 149 с.
5. Закон Азербайджанской Республики «О бюджетной системе», 2002.
6. Щиборщ К.В. «Бюджетирование деятельности промышленных предприятий». Москва, «Дело и Сервис», 2005.

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

*Əliyeva Nailə Rauf qızı,  
iqtisad elmləri doktoru,  
Azərbaycan Dövlət İqtisad Universiteti,  
E-mail: aliyevanaila@rambler.ru  
© Əliyeva N.R., 2024*

## AZƏRBAYCANIN PENSİYA SİSTEMİNDƏKİ PROBLEMLƏRİN HƏLLİ YOLLARI

### X Ü L A S Ə

**Tədqiqatın məqsədi** - pensiyaçıların layiqli pensiya təminatına, sığortasız vətəndaşların sosial sığortaya cəlb edilməsinə və dövlət büdcəsində çatışmayan vəsaitlərin ödənilməsinə yönəlmiş Dövlət Sosial Müdafiə Fondu sistemində aparılan islahatların təhlilidir.

**Tədqiqatın metodologiyası** - statistik məlumatların təhlili əsasında pensiya sisteminin mövcud vəziyyətinin qiymətləndirilməsindən ibarətdir.

**Tədqiqatın praktiki əhəmiyyəti** - məqalə nəzərdən keçirilən sahədə gələcək tədqiqatlar üçün nəzəri əsas kimi çıxış edə bilər və bu məqalədə irəli sürülən təkliflər Dövlət Sosial Müdafiə Fondunun praktiki fəaliyyətində istifadə edilə bilər.

**Tədqiqatın nəticələri** - araşdırmanın nəticələri sosial sığorta haqlarının yığılması mexanizminin təkmilləşdirilməsi ilə bağlı təkliflərin verilməsindən ibarətdir.

**Tədqiqatın orijinallığı və elmi yeniliyi** - ondan ibarətdir ki, tədqiqat əmək bazarının balanslaşdırılmış fəaliyyətini əməyə tələb və onun təklifi arasında bərabərliyə nail olmaq kimi şərh edən yanaşmadan imtina etməyi təklif edən ilk əsərdir. Qeyd olunur ki, milli əmək bazarının cəmiyyətin tələb etdiyi səmərəlilik dərəcəsi ilə fəaliyyət göstərməsi üçün dövlətin həm bütövlükdə cəmiyyətin sosial-iqtisadi sisteminin, həm də onun tərkib hissəsinin inkişafının sabitləşdirilməsinə diqqətini artırmaq lazımdır.

**Açar sözlər:** toplanan pensiya sistemi, pensiya sistemi, pensiyaların indeksləşdirilməsi, sosial ayırmalar, pensiyaçıların sayı, dövlət büdcəsindən transfertlər, gözlənilən ömür uzunluğu, əmək haqqının səviyyəsi.

AUDİT 2024, 2 (44), səh. 19-25.  
AUDIT 2024, 2 (44), pp. 19-25.  
АУДИТ 2024, 2 (44), стр. 19-25.

*Naila Rauf Aliyeva,*  
*D.Sc. (Econ.),*  
*Azerbaijan State University of Economics,*  
*E-mail: aliyevanaila@rambler.ru*  
© N.R. Aliyeva, 2024

## WAYS TO SOLVE PROBLEMS IN THE PENSION SYSTEM OF AZERBAIJAN

### ABSTRACT

**The purpose of the research** is to analyze the reforms carried out in the system of the State Social Defence Fund, which are aimed at providing pensioners with a decent pension, attracting uninsured citizens to social insurance and replenishing the funds missing in the budget of the State Social Defence Fund.

**The methodology of the research** consists of assessing the current state of the pension system based on the analysis of statistical data.

**The practical importance of the research** - the article may serve as a theoretical basis for further research in the area under consideration, and the proposals put forward in this article may be implemented in the practical activities of the State Social Defence Fund.

**The results of the research** consist of proposals for improving the mechanism for collecting social insurance contributions.

**The originality and scientific novelty of the research** is that the work for the first time proposes to abandon the approach that interprets the balanced functioning of the labor market as achieving equality between the demand for labor and its supply. It is indicated that for the functioning of the national labor market with the degree of efficiency required by society, it is necessary to increase the state's attention to stabilizing the development of both the socio-economic system of society as a whole and its constituent elements.

**Keywords:** funded pension system, pension provision system, pension indexation, social contributions, number of pensioners, transfers from the state budget, life expectancy, level of wages.

*Məqalə redaksiyaya daxil olmuşdur:*  
*09.01.2024*  
*Təkrar işlənməyə göndərilmişdir:*  
*08.02.2024*  
*Çapa qəbul olunmuşdur: 28.02.2024*

*Дата поступления статьи в редакцию: 09.01.2024*  
*Отправлено на повторную обработку: 08.02.2024*  
*Принято к печати: 28.02.2024*

*The date of the admission of the article to the editorial office: 09.01.2024*  
*Send for reprocessing: 08.02.2024*  
*Accepted for publication: 28.02.2024*